

Нормативно-правовое обеспечение социальной работы с молодежью и функционирования публичных библиотек в муниципалитетах ряда европейских странах

A. Модельные правовые акты организации образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в муниципальном образовании

I. Модельные правовые акты по вопросам организации образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Германии

1. Нормативно-правовая база социальной поддержки молодежи
 - а) Федеральное законодательство о социальной поддержке детей и молодежи
 - б) Законодательство федеральных земель о социальной поддержке детей и молодежи
2. Цель социальной поддержки молодежи
3. Органы, ответственные за работу с детьми и молодежью
4. Работа с молодежью
 - а) Основные моменты работы с молодежью
 - б) Игровые площадки для детей и молодежи, лагеря отдыха
 - в) Охват и оплата социальных услуг молодым людям
5. Молодежные ассоциации и группы молодежи
 - а) Негосударственные организации по работе с детьми и молодежью
 - б) Сфера деятельности молодежных объединений и групп
6. Государственные органы и организации по работе с молодежью
 - а) Ведомство по вопросам социального обеспечения молодежи
 - б) Организация службы социального обеспечения молодежи
7. Молодежные центры

II. Модельные правовые акты по вопросам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Австрии

1. Государственные органы социального обеспечения молодежи

2. Негосударственные организации по работе с детьми и молодежью
3. Задачи служб социальной помощи молодежи
4. Специальные виды социальной помощи молодежи

III. Модельные правовые акты по вопросам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Швейцарии

1. Цели внешкольной работы с молодежью
2. Области внешкольной работы с молодежью
3. Организации, занимающиеся вопросами внешкольной работы с молодежью
4. Формы проведения внешкольной работы с молодежью
 - а) Размер финансовых дотаций
 - б) Определение годовых финансовых субсидий и финансовых субсидий на проект
 - в) Отказ от предоставления и возврат финансовых субсидий

IV. Модельные правовые акты по делам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Великобритании

1. Государственные органы по работе с детьми
2. Каналы финансирования органов по работе с детьми
3. Местный совет по охране детства
 - а) Советы по охране детства как партнеры органа по работе с детьми
 - б) Сотрудничество с местным советом по охране детства
 - в) Финансирование местного совета по охране детства

Б. Модельные правовые акты о публичных библиотеках

I. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Германии

1. Определение публичных библиотек в Германии
2. Создание публичных библиотек в Германии

3. Закон о создании публичных библиотек в Германии
4. Организация публичных библиотек в Германии
 - а) Публичная библиотека в Германии как объект публичного права
 - б) Публичная библиотека в Германии как объект частного права
5. Доступ в публичные библиотеки в Германии
6. Плата за пользование публичными библиотеками в Германии

II. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Бельгии

1. Определение публичных библиотек в Бельгии
2. Создание публичных библиотек в Бельгии
3. Организация публичных библиотек в Бельгии
4. Финансирование публичных библиотек в Бельгии
5. Контроль за работой публичных библиотек в Бельгии
6. Стоимость услуг публичных библиотек в Бельгии

III. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Дании

1. Задачи публичных библиотек в Дании
2. Обязательство о создании публичной библиотеки в Дании
3. Организация публичной библиотеки в Дании
4. Доступ в публичную библиотеку в Дании
5. Партнеры публичной библиотеки в Дании
 - а) Компании и учреждения как партнеры по сотрудничеству с публичной библиотекой в Дании
 - б) Библиотеки муниципальных школ как партнеры по сотрудничеству с публичной библиотекой в Дании
6. Муниципальные библиотеки в Дании
7. Финансирование публичных библиотек в Дании
8. Стоимость услуг публичных библиотек в Дании
 - а) Плата за специальные услуги

- б) Библиотеки муниципальных школ как партнеры по сотрудничеству с публичной библиотекой в Дании
 - в) Продажа специальных знаний
 - г) Штрафы за задержку с возвратом материалов
 - д) Оплата услуг пользователем из другого муниципалитета
 - е) Оплата билета на замену
9. Сбор платы за услуги публичной библиотеки в Дании
10. Исключение из числа пользователей публичной библиотеки в Дании

ЛИТЕРАТУРА

Erichsen, Hans-Uwe (редактор). Allgemeines Verwaltungsrecht, 11-ый выпуск, 1998г.;
указывается как автор в: Эрихсен.

Greese (Греезе), *Dieter*. Kommunale Kinder- und Jugendpolitik, стр. 570-583, в: Roth/Wollmann
(редакторы), Kommunalpolitik, 1994

Kirchner (Кирхнер), *Hildebert*. Bibliotheks- und Dokumentationsrecht, 1981

Kunkel (Кюнкель), *Peter-Christian*. Jugendhilferecht, 5-е издание, 2006

Munder (Мюндер), *Johannes*. Frankfurter Lehr- und Praxiskommentar zur KJHS/SGB VIII, 3-е
издание, 1998г.

Rechtskommission des Deutschen Bibliotheksinstituts (редактор), Rechtsvorschriften für die
Bibliothekarbeit; 3-е издание, 1998г.; указывается как Rechtskommission des Deutschen
Bibliotheksinstituts

Reding (Рединг), *Jean-Marie*. Ein luxemburgisches Bibliotheksgezetz? Überlegungen zur
Einführung eines Bibliotheksgezetzes für öffentliche Bibliotheken in Luxemburg,
http://www.land.lu/html/dossiers/dossier_luxemburgensia/biblioreding_191001, дТАЖа последнего
посещения – 12 июня 2007г.; Ein luxemburgisches Bibliotheksgezetz?

Rehn, Erich/Cronaue (Рен/Кронауге), *Ulrich*. Gemeindeordnung für Nordrhein-Westfalen,
сборник со свободно скрепленными листами; 20-ая дополнительная вставка в мае 1997г.

Schmidt-Aßmann (Шмидт-Асманн), *Eberhard* (редактор). Besonderes Verwaltungsrecht, 11-е
издание, 1999г.; указывается как автор в: Шмидт-Асманн

Waechter (Вехтер), *Kay*. Kommunalrecht. Ein Lehrbuch, 3-е издание, 1997г.

Wiesner (Виснер), Reinhard (редактор). SGB VIII, Kinder- und Jugendhilfe, Kommentar, 3-е издание, 2006г.

СОКРАЩЕНИЯ

ЗОБО	Закон о библиотечном обслуживании в Дании
ГКГ	Гражданский кодекс Германии
ЗОД	Закон о защите детства Великобритании от 2004г.
ЗООО	Закон об обществах с ограниченной ответственностью Германии
МЗ СРВ	Муниципальное законодательство Федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия
ЗПМ	Закон о помощи молодежи в Швейцарии
ЗСРМ	Закон о социальной работе с молодежью в Австрии
ЗПБ	Закон о публичных библиотеках в Бельгии
ТАЖ	Жалобы в трибунал на решение административных органов
КСО 8	Восьмая книга Кодекса социального обеспечения Федеративной Республики Германии
АТ	Административный трибунал

Нормативно-правовое обеспечение социальной работы с молодежью и функционирования публичных библиотек в муниципалитетах ряда европейских странах

Одним из важнейших вопросов, стоящих в настоящее время перед Россией, является создание эффективной и демократической системы государственного управления. Сложность и многообразие задач, с которыми приходится сталкиваться современному государству, делает невозможным осуществление эффективного государственного управления на «централизованной основе». Как следствие, жизненно важно гарантировать существование системы местного самоуправления, и создать прозрачную и работающую нормативную и правовую базу для ее функционирования.

Возрождение системы местного самоуправления в России и ее реформирование датируются началом 1990-х годов, когда в стране происходили экономические и политические преобразования. Представляется, что очередным важнейшим шагом в этом направлении стал принятый в июне 2003г. Федеральный Закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым муниципальные образования должны были получить больше самостоятельности в вопросах распоряжения финансовыми средствами и управления.

Официально местное самоуправление стало исключительно распространенным явлением, и в данный момент в России насчитывается 24208 муниципальных образований.¹ Однако достичь целей реформы не удалось – органы местного самоуправления все еще остаются слишком слабыми, и их участие в вопросах социального и экономического развития чрезвычайно ограничено. Для изменения ситуации к лучшему срочно требуется создание новых возможностей. Важнейшим элементом создания эффективной системы самоуправления является хорошо отработанная нормативно-правовая база. Двумя проблемами муниципального значения являются предоставление услуг в области образования, организации отдыха и работы с детьми и молодежью в муниципалитете (А.) и организация работы публичных библиотек (Б.): ниже дается описание модельных правовых актов ряда европейских стран, в которых предлагаются те или иные решения подобных проблем в этих

¹ «Отчет о реформе местного самоуправления и его финансовом обеспечении», представленный в Совете Федерации РФ 21.02.2007г. Яковлевым – министром регионального развития Российской Федерации

странах. Благодаря их использованию, местное самоуправление в России может выйти на европейский уровень.

А. Модельные правовые акты организации образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в муниципальном образовании

Ниже приводятся модельные правовые акты организации образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в муниципалитетах Германии (I), Австрии (II), Швейцарии (III) и Великобритании (IV).

I. Правовые акты организации образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в муниципалитете в Германии

Общество в состоянии заметить важность соответствующей работы с детьми и молодежью, лишь когда ее отсутствие становится слишком очевидным.² В качестве примера можно использовать опыт Восточной Германии, в которой по финансовым и организационным причинам социальная работа с детьми и молодежью стала менее эффективной. В результате огромное влияние на молодых людей стали оказывать неонацистские организации, и они стали активно выступать против государственных органов и иностранцев. В этой части дается обзор законодательства Германии по делам детей и молодежи.

1. *Нормативно-правовая база социальной поддержки молодежи*

В Германии нормативно-правовой базой, регулирующей организацию работы с детьми и молодежью, является Восьмая книга Кодекса социального обеспечения (КСО 8).³ Восьмая книга Кодекса социального обеспечения – Социальная поддержка детей и молодежи – является инструментом профилактики, помощи и защиты детей и молодых людей. В Законе устанавливаются новые принципы работы с детьми и молодежью; в нем

² Греезе, стр. 574

³ Он составлен 26 июня 1990г. (BGBl. I р. 1163) и вступил в силу 1 января 1991г. Действующий вариант Кодекса принят 14 декабря 2006г. (BGBl. I р. 3134), а 19 февраля 2007г. в п 2 раздела 23 Кодекса были внесены изменения (BGBl. I р. 122)

подчеркивается важность содействия развитию молодых людей и их интеграции в общество путем предоставления помощи и услуг в разных жизненных обстоятельствах.⁴

а) Федеральное законодательство о социальной поддержке детей и молодежи

Федеральный законодательный орган закладывает лишь общие федеральные принципы, а более подробно законодательство отрабатывается законодательными органами федеральных земель (§ 15, КСО 8). Суть при этом состоит в том, что земельные законодатели лучше знают ситуацию на местах, то есть как и чем живут дети и молодежь в соответствующих землях. Поэтому депутаты земельных парламентов находятся в более выгодном положении с точки зрения принятия необходимых мер.⁵

б) Законодательство федеральных земель о социальной поддержке детей и молодежи

При рассмотрении данного вопроса необходимо знать законодательство, на основании которого федеральные земли исполняют положения КСО 8. К числу этих законов относятся:

- в Баден-Вюртемберге: Закон земли Баден-Вюртемберг по делам детей и молодежи⁶ и Закон об образовании молодежи⁷

- в Баварии: Седьмая часть законодательства о социальном обеспечении, регулирующего деятельность исполнительных органов власти⁸

- в Берлине: закон по делам детей и молодежи, регулирующий деятельность исполнительных органов власти⁹

- в Бранденбурге: Первый закон об исполнении Восьмой книги Кодекса социального обеспечения о социальной защите детей и молодежи¹⁰

⁴ <http://www.bmfsfj.de/Kategorien/gesetze,did=3278.html>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

⁵ Мюндер. SGB VIII до § 11; номер поля 2; SGB VIII § 15, номер поля 3

⁶ Новая редакция закона принята 14 апреля 2005г. (GBl для земли Баден-Вюртемберг, с. 376)

⁷ Закон принят 8 июля 1996г. (GBl для земли Баден-Вюртемберг, с. 502)

⁸ Закон принят 8 декабря 2006г. (GVBl. 26/2006, с/ 942). Он заменил закон Баварии по делам детей и молодежи от 18 июня 1993г., но в принципе правовые нормы остались неизменными, <http://www.blja.bayern.de/Textoffice/Gesetze/TextOfficeBayKJHG.htm>, последнее посещение дТАЖируется 12 июня 2007г.

- в Бремене: Первый закон об исполнении Восьмой книги Кодекса социального обеспечения – Закон об исполнении Закона по делам детей и молодежи в земле Бремен¹¹ и Закон земли Бремен об охране семьи, детей и молодежи¹²
- в Гамбурге: Закон Гамбурга об исполнении Восьмой книги Кодекса социального обеспечения – Закон по делам детей и молодежи¹³
- в Гессе: Кодекс земли Гессе по делам детей и молодежи¹⁴
- в Мекленбург – Западная Померания: Закон об исполнении Восьмой книги Кодекса социального обеспечения – по делам детей и молодежи – земельный Закон об организации работы с детьми и молодежью¹⁵, и Закон о содействии и развитии работы с детьми и молодежью, социальной работы с молодежью и образовании детей и молодежи, о выпуске почетных сотрудников и подготовке штатных специалистов и сотрудников – Закон об активизации работы с детьми и молодежью¹⁶
- в земле Нижняя Саксония: исполнительный акт о Законе по делам детей и молодежи¹⁷ и Закон об активизации работы с молодежью¹⁸
- в земле Северный Рейн-Вестфалия: исполнительный акт о Законе по делам детей и молодежи¹⁹

⁹ Принят 9 мая 1995г. (GVBl., с. 300), действующая редакция принята 27 апреля 2001г. (GVBl., с. 134)

¹⁰ Принят 26 июня 1997г. (GVBl. I.97, с. 87), действующая редакция принята 24 мая 2004г. (GVBl. I/04, с. 186, 194)

¹¹ Принят в 1991г. (GBl, с. 318) с изменениями и дополнениями от 2000г. (GBl, с. 496)

¹² Принят в 1998г. (GBl, с. 351)

¹³ Принят 25 июня 1996г. (HmbGVBl. 1997, с. 273), с изменениями и дополнениями от 6 февраля 2007г. (HmbGVBl. 2007, с. 35)

¹⁴ Принят 18 декабря 2006г. (GVBl. I S 698)

¹⁵ Принят 23 февраля 1993г. (GVOBl. M-V 1993, с. 158), с изменениями и дополнениями от 23 мая 2006г. (GVOBl. M-V 2006, с. 194)

¹⁶ Принят 7 июля 1997г. (GVOBl. M-V 1997, с. 287), с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2005г. (GVOBl. M-V 2005, с. 640)

¹⁷ Принят 5 февраля 1993г. (Nds GVBl., с. 45), с изменениями и дополнениями от 15 декабря 2006г. (Nds GVBl. S, с. 597)

¹⁸ Принят 15 июля 1981г. (Nds GVBl., с. 199), с изменениями и дополнениями от 15 декабря 2006г. (Nds GVBl., с. 597)

- в Райнланд-Палатинате: земельный закон об исполнении Закона по делам детей и молодежи²⁰ и земельный закон о поддержке работы с молодежью и социальной работе с молодежью²¹
- в Саарланде: Закон об исполнении Закона по делам детей и молодежи²² и Закона о содействии и развитии работы с детьми и молодежью, социальной работы с молодежью и образовании детей и молодежи²³
- в Саксонии: земельный закон о социальной работе с молодежью²⁴
- в Саксонии-Анхальт: Закон земли Саксония-Анхальт по делам детей и молодежи²⁵
- в Шлезвиг-Гольштайн: первый закон об исполнении Закона по делам детей и молодежи – Закон об активизации работы с молодежью²⁶
- в Тюрингии: исполнительный акт по делам детей и молодежи

2. *Цель социальной поддержки молодежи*

В соответствии с § 1 раздела 1 КСО 8 каждый молодой человек имеет право на помощь в вопросах своего развития и образования с тем, чтобы стать ответственным и полноправным членом общества. В разделе 3 говорится, что цель органов по работе с молодежью состоит в реализации права, изложенного в разделе 1. Особое внимание в своей работе органы по делам молодежи уделяют содействию индивидуальному и

¹⁹ Принят 12 декабря 1990г. (GV. NW. 1990, с. 664), с изменениями и дополнениями от 3 мая 2005г. (GV. NRW. 1990, с. 498)

²⁰ Принят 21 декабря 1993г. (GVBl. 1993, с. 632), с изменениями и дополнениями от 10 апреля 2003г. (GVBl. 2003г, с. 55)

²¹ Принят 21 декабря 1993г. (GVBl. 1993, с. 629)

²² Принят 9 июля 1993г., действующий вариант закона принят 27 марта 1996г.

²³ Принят 1 июня 1994г. (Abl. Saar 1994, с. 1258), действующий вариант закона принят 7 декабря 2001г.

²⁴ Принят 29 сентября 1998г. (SachsGVBl. 1998, с. 506)

²⁵ Принят 5 февраля 2000г. (GVBl. LSA 2000, с. 236) с изменениями и дополнениями от 18 ноября 2005г. (GVBl. LSA 2005, с. 698, 710)

²⁶ Принят 5 февраля 1992 (GVOBl. 1992, с. 158) с изменениями и дополнениями от 15 декабря 2006г. (GVOBl. 2006, с. 346)

социальному развитию молодых людей и делают все возможное для недопущения или уменьшения случаев дискриминации. Кроме того, органы по делам молодежи оказывают консультативную помощь и поддержку родителям и опекунам в вопросах воспитания. Органы по делам молодежи обязаны также защищать детей и молодых людей от угроз их благополучию. Органы по делам молодежи содействуют также поддержанию или созданию благоприятных условий жизни молодых людей, детей и их семей. Как правило, органы по делам детей и молодежи оказывают услуги по месту жительства детей и молодых людей.²⁷

3. Органы, ответственные за работу с детьми и молодежью

В соответствии с § 3 раздела 1 КСО 8 в молодежной сфере действует значительное число организаций с разными видами ценностной ориентации, использующих разные подходы, методы и формы работы. С молодежью работают как государственные, так и негосударственные организации (раздел 2). В законе прописана ступенчатая система помощи, которую оказывают в рамках разумного сотрудничества местные государственные и негосударственные организации.²⁸ В § 4 КСО 8 дается описание процедуры сотрудничества государственных и негосударственных организаций: в то время как обе структуры по работе с молодежью обязаны сотрудничать как партнеры, государственные органы обязаны уважать независимость негосударственных организаций с точки зрения их целей и задач, а также организационной структуры. В разделе 2 говорится о второстепенной роли государственных организаций: если негосударственные организации имеют или могут создавать соответствующие учреждения, заниматься предоставлением услуг и видов деятельности, то государственные органы обязаны воздерживаться от этого. Это означает, что услуги молодежи оказывают негосударственные организации.²⁹ В разделе 3 говорится об обязанности государственных органов содействовать развитию негосударственных организаций и укреплять различные формы самопомощи.

²⁷ <http://www.kinder-jugendhilfe.info/cgi-bin/showcontent.asp?ThemaID=4517>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

²⁸ <http://www.kinder-jugendhilfe.info/cgi-bin/showcontent.asp?ThemaID=4517>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

²⁹ <http://www.kinder-jugendhilfe.info/cgi-bin/showcontent.asp?ThemaID=4517>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

4. Работа с молодежью

Профилактическая работа с молодежью имеет особое значение вследствие:

- жестокости и агрессивности на футбольных стадионах, в школах и на улице, которые чаще всего находят проявление в актах насилия по отношению к ищущим убежище иностранцам, а также и по отношению к тем иностранцам, которые уже длительное время проживают в Германии, к инвалидам, бездомным и представителям других маргинальных групп;
- жестокого обращения и сексуального насилия в семьях;
- СМИ, демонстрирующих сцены жестокости, дискриминацию по половому признаку, порнографию с участием детей;
- опасности чрезмерного употребления алкоголя, незаконных наркотиков, медицинских препаратов;
- наличия тоталитарных молодежных сект и деструктивных религиозных течений.³⁰

В соответствии с § 2 раздела 2 № 1 КСО 8 работающие с молодежью органы и организации предлагают широкий спектр услуг. В § 11 КСО 8 дается точное определение понятия «работа с молодежью». Первая же фраза раздела 1 говорит о том, что молодым людям необходимо предлагать все, что способствует их развитию. Такие предложения должны отвечать интересам молодых людей; они также должны быть направлены на развитие умений совместного принятия решений и конструктивного сотрудничества. Они должны помогать самоопределению молодых людей, стимулировать развитие и подводить к их социальной ответственности и участию в жизни общества. В разделе 2 перечислены органы и организации, ответственные за работу с молодежью: объединения, группы и проекты; органы, помогающие трудоустройству молодежи; государственные органы социальной защиты молодежи. Работа с молодежью включает в себя предложения только для «своих» членов, «открытые» предложения и предложения об участии в общественных работах.

³⁰ Кункель, номер поля 127

а) Основные моменты работы с молодежью

В соответствии с разделом 3 к числу основных моментов работы с молодежью относятся: внешкольное воспитание молодежи, включая общее, политическое, социальное, санитарно-оздоровительное, культурное, техническое обучение и обучение в области естественных наук; занятия спортом, организация игр и развитие умений общения с другими людьми; работа с молодежью, связанная с миром труда, школы и семьи; организация отдыха детей и молодежи; предоставление консультаций молодым людям. Это далеко не полный перечень услуг, которые предоставляются молодым людям.³¹ Поэтому данный параграф носит исключительно декларативный характер.³² В ряде земельных правовых норм, регулирующих деятельность исполнительной власти, можно найти более подробное описание вопросов, упоминаемых в § 11, раздела 3, п. 1 КСО 8.³³

б) Игровые площадки для детей и молодежи, лагеря отдыха

В § 11, раздела 3, п. 2 перечислены мероприятия в рамках молодежной работы по организации спортивной жизни, игр и социального общения. В федеральном законе дается лишь общее упоминание о том, что молодежная работа включает в себя создание игровых площадок для детей и молодежи; а уже в законодательстве земель подробно прописываются процедуры их создания и выделения необходимых участков.³⁴ В соответствии с § 11, раздела 3, п. 5 КСО 8 под отдыхом детей и молодежи понимается их пребывание в лагерях отдыха.³⁵

в) Охват и оплата социальных услуг молодым людям

Несмотря на то, что услуги в рамках молодежной работы могут предлагаться и людям старше 27 лет, они предназначены, главным образом, для людей младше 27 лет. В правовом отношении содержание таких услуг не определено, поэтому оно оставлено на усмотрение соответствующих органов и, как следствие, их нельзя требовать по закону.³⁶ В соответствии с § 90, раздела 1, п. 1 КСО 8 разрешается взимать плату за предоставление

³¹ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 11, номер поля 17

³² Виснер/Штрюк. КСО 8 § 11, номер поля 18

³³ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 11, номер поля 19

³⁴ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 11, номер поля 21

³⁵ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 11, номер поля 24

³⁶ Кюнкель. номер поля 139

услуг или на покрытие связанных с ними расходов. По личной просьбе молодых людей некоторых из них могут освобождать от платы за услуги (§ 90, раздела 2, КСО 8)

5. *Молодежные объединения и группы*

В § 12 КСО 8 говорится о содействии созданию и функционированию молодежных объединений и групп. Необходимо стимулировать их самоорганизацию и обеспечивать их независимое существование. Работа по содействию регулируется положениями § 74 КСО 8. В соответствии с этими положениями молодежная организация обязана отвечать требованиям профессионализма, применительно к планированию своей деятельности, гарантировать разумное и эффективное использование средств, а также заниматься работой, не нарушающей требований Конституции Германии, быть некоммерческой по своему характеру и устанавливать разумную плату за свои услуги. В соответствии с § 75 раздела 1 КСО 8 только постоянная работа позволяет считать объединение добровольной молодежной организацией.

а) *Добровольные молодежные организации*

В соответствии с этим пунктом добровольными молодежными организациями считаются юридические лица и объединения людей, если они отвечают следующим условиям: в соответствии с § 1 КСО 8 они должны работать с молодежью, обязаны преследовать некоммерческие цели и проводить работу, направленную на реализацию целей, сформулированных в Конституции Германии. Далее, они должны быть в состоянии способствовать выполнению задач молодежной организации, для чего в их составе необходимо иметь соответствующих работников необходимой квалификации. Они считаются таковыми, если выполняют требования раздела 1 и работают в молодежной сфере, по меньшей мере, три года. В разделе три перечисляется ряд организаций, которые по самой своей природе оказывают молодым людям бесплатные услуги: церкви, религиозные сообщества по публичному праву, а также федеральный союз объединений негосударственных социальных организаций.

б) *Сфера деятельности молодежных объединений и групп*

В § 12 раздела 2 КСО 8 дается описание сфер деятельности молодежных объединений и групп. В подобных организациях молодые люди сами организуют свою деятельность,

работая совместно и неся за нее коллективную ответственность. Предполагается, что молодежные объединения и группы работают на постоянной основе. Работа ведется, в основном, на благо своих членов, но не только. Молодежные объединения и их союзы обязаны выразить и представлять интересы молодых людей.

6. *Государственные органы и организации по работе с молодежью*

Теперь перейдем к государственным организациям по делам молодежи. Их определение можно найти в § 69 раздела 1 КСО 8. Это местные и вышестоящие организации. Деятельность вышестоящих организаций в Германии регулируется законами каждой федеральной земли (предложение 3). Как сказано во втором предложении, работу с молодежью на местах организуют округа и города. Для решения задач, сформулированных в КСО 8, каждый орган местного самоуправления обязан создать учреждение для социальной работы с молодежью, а каждый вышестоящий орган власти – земельное ведомство по вопросам социального обеспечения молодежи. В разделе 4 говорится о том, что земельные и местные органы власти могут создавать совместные учреждения и службы. В соответствии с разделом 6, задачи по работе с молодежью на местах могут решать объединения городов и муниципалитетов округа, не являющиеся органами власти.

а) *Ведомство по вопросам социального обеспечения молодежи*

На местном уровне работу с детьми и молодежью осуществляет орган социального обеспечения молодежи. С точки зрения планирования, обеспечения и финансирования он является главным учреждением, отвечающим за работу с детьми и молодежью.³⁷ В § 70 раздела 1 КСО 8 говорится, что задачи органа по социальной работе с молодежью выполняют совет и администрация этого органа.

б) *Организация ведомства по вопросам социального обеспечения молодежи*

³⁷ <http://www.kinder-jugendhilfe.info/cgi-bin/showcontent.asp?ThemaID=4517>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

В § 70 раздела 3 КСО 8 дается описание организационной структуры органа по социальной работе с молодежью: в состав земельного ведомства по социальной работе с молодежью входят совет и администрация. В § 71 КСО 8 приводится состав совета. В разделе 3 совету органа по социальной работе с молодежью дается право решать вопросы, связанные с оказанием социальных услуг для молодежи. Что касается сотрудников этого органа, то в § 72 КСО 8 говорится, что они должны быть профессионалами. Они обязаны иметь соответствующую квалификацию, уровень образования и личные качества, позволяющие им решать поставленные перед ними задачи. Государственные органы по работе с молодежью обязаны обеспечивать повышение квалификации своих сотрудников и предоставлять им необходимую консультативную помощь (раздел 3).

7. Молодежные центры

В соответствии с § 74 раздела 6 КСО 8 работа в молодежной сфере предусматривает строительство и содержание молодежных центров отдыха и воспитания. Четко называя задачу строительства и содержания таких центров, законодатель стремился подчеркнуть, что затраты на работу с молодежью включают в себя не только затраты на осуществление проектов, оплату труда сотрудников и материальные издержки.³⁸ Содержание данного параграфа имеет важное значение для органов всех уровней, включая местный.³⁹ Как указывается в § 8 МЗ СРВ, молодежный центр, выстроенный муниципалитетом, является государственным учреждением, если его услугами могут пользоваться все молодые люди.⁴⁰

II. Модельные правовые акты по вопросам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Австрии

В Австрии вопросы работы с молодежью регулируются законом о социальной работе с молодежью (ЗСРМ).⁴¹ В соответствии с § 1 раздела 1 п. 2 ЗСРМ государственный орган по делам молодежи обязан способствовать развитию молодых людей путем предоставления

³⁸ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 74, номер поля 53

³⁹ Виснер/Штрюк. КСО 8 § 4, номер поля 53

⁴⁰ Рен/Кронож. § 8 МЗ СРВ, I/1; ТАЖ земли Рейнланд-Пфальц, решение от 13 декабря 1965г., Die Öffentliche Verwaltung 1967, с/ 169

им услуг по уходу и воспитанию, включая образование. В § 2 раздела 1 ЗСРМ говорится, что одной из задач государственного органа по делам молодежи является консультирование и поддержка семей в вопросах выполнения ими задач по уходу и воспитанию несовершеннолетних детей. В разделе 2 указывается, что в своей работе орган по делам молодежи руководствуется принципом субсидиарности: социальная помощь детям и молодым людям допустима лишь в тех случаях, когда родители или заменяющие их люди не обеспечивают должного благополучия несовершеннолетних. В разделе 3 говорится о принципе необходимости применительно к социальной работе: социальный орган может вмешиваться в семейные дела, если только это необходимо для обеспечения благополучия ребенка.

1. *Государственные органы социального обеспечения молодежи*

Право на социальное обеспечение имеют все молодые люди, проживающие на территории страны (§ 3 ЗСРМ). За предоставление социальной помощи молодежи отвечает государство (§ 4 раздела 1 ЗСРМ). В национальном законе назван орган, который обязан решать вопросы социальной помощи молодежи (раздел 2). Подобные услуги оказываются по месту постоянного места жительства (§ 5 раздела 1 ЗСРМ). В принципе, вопросами социального обеспечения молодежи обязаны заниматься специально подготовленные и квалифицированные люди (§ 6 раздела 1 ЗСРМ). Неспециалисты могут решать задачи, не требующие специального профессионального образования (раздел 2).

2. *Негосударственные организации по работе с детьми и молодежью*

В соответствии с § 8 раздела 1 ЗСРМ негосударственные организации могут решать те задачи социальной помощи молодежи, которые не входят в круг обязанностей государства. Единственным условием является приемлемость их целей и степени оснащения. В § 8 раздела 1, п. 3 ЗСРМ говорится о принципе субсидиарности: если добровольная молодежная организация работает лучше и экономически более эффективно, чем государственный орган социальной помощи молодежи, то выбирать следует именно ее. Решать, отвечает ли негосударственная организация по работе с молодежью своим задачам, должен государственный орган по социальной работе с молодежью (раздел 2). Если негосударственная организация социальной помощи

⁴¹ Закон принят 15 марта 1989г. (BGBl/ # 161/1989) и вступил в силу 1 июля 1989г.

молодежи отвечает всем требованиям, то контроль за работой ее подразделений осуществляет соответствующий государственный орган.

3. *Задачи служб социальной помощи молодежи*

В § 10 ЗСРМ дается описание задач, которые решают все организации по социальной работе с молодежью. Они консультируют несовершеннолетних, родителей и опекунов, а также всех законных представителей детей и молодых людей. Кроме этого они консультируют в случае спорных ситуаций по вопросам ухода и воспитания.

4. *Специальные виды социальной помощи молодежи*

В § 12 раздела 1 ЗСРМ перечислены виды социальных услуг, предоставляемых будущим родителям, родителям и людям, выполняющим функции родителей: обучение с целью развития способностей по уходу и воспитанию, а также для предотвращения нарушений в развитии и проблем с воспитанием. Они направлены также на профилактику всех видов жестокости: физической, духовной и сексуальной. К числу социальных услуг относятся консультации общего и специального порядка, направленные на обеспечение воспитания без применения насилия. В разделе 3 перечислены виды профилактической и лечебной помощи для несовершеннолетних и их семей; в разделе 4 указаны специальные учреждения, занимающиеся выявлением и корректировкой девиантного поведения. Помощь несовершеннолетним оказывается, к примеру, и «на улице» (раздел 6). В соответствии с § 23 ЗСРМ особое внимание уделяется организации детских праздников. Подробные правила такой работы устанавливает государство. Однако в них допускаются и исключения.

III. Модельные правовые акты по вопросам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Швейцарии

В Швейцарии внешкольная работа с молодежью регулируется Федеральным законом о развитии внешкольной работы с молодежью – Законом о помощи молодежи (ЗПМ), принятом 6 октября 1989г.⁴² Его задача – регулировать содействие развитию внешкольной работы со стороны Федерации, если оно касается интересов всего населения Швейцарии

⁴² BRB от 10 декабря 1990г. (AS 1990 2011)

(статья 1 ЗПМ). В соответствии со статьей 2 раздела 3 ЗПМ данный закон распространяется на территорию всей страны, если работа ответственного органа или проекта осуществляется, по крайней мере, в нескольких кантонах или в регионе со своим языком.

1. *Цели внешкольной работы с молодежью*

В статье 2 раздела 1 ЗПМ перечислены цели внешкольной работы с молодежью: она должна обеспечивать возможности для развития личности детей и молодых людей, а также воспитывать в них чувство политической и социальной ответственности. Это должно происходить путем активного сотрудничества в рамках молодежных организаций, например, выполнением функций лидера, опекуна или советчика.

2. *Области внешкольной работы с молодежью*

В статье 2 раздела 2 ЗПМ приводится краткий обзор областей внешкольной работы с молодежью. К ним, в частности, относятся:

- организация игр и спортивных мероприятий;
- мероприятия санитарно-оздоровительного характера, по защите природы и окружающей среды;
- вопросы воспитания, культуры и общества.

3. *Организации, занимающиеся вопросами внешкольной работы с молодежью*

В соответствии со статьей 3 ЗПМ к таким органам относятся объединения, организации и группы, занимающиеся, в основном, организацией внешкольной работы с молодежью и не преследующие коммерческие цели, то есть получение прибыли.

4. *Формы проведения внешкольной работы с молодежью*

Статья 5 раздела 1 ЗПМ устанавливает, что органы и организации, занимающиеся вопросами внешкольной работы с молодежью, могут обращаться к центральному правительству с просьбой о выделении ежегодных финансовых грантов и финансовой помощи на проведение тех или иных проектов. Гранты выделяются на:

- обучение и повышение квалификации молодых людей, выполняющих функции лидеров и наставников;
- организацию совещаний в области внешкольной работы с молодежью и обмена опытом;
- проведение мероприятий, связанных с координацией деятельности молодежных организаций;
- организацию международного сотрудничества молодежных организаций;
- публикацию и распространение информации и документов по проблемам молодежи.

Роль центрального правительства не ограничивается выделением грантов; оно может оказывать и другие услуги: например, предоставлять во временное пользование армейские и спортивные материалы, предоставлять транспортные льготы или бесплатно доставлять федеральную печатную продукцию (статья 5 раздела 2 ЗПМ).

а) Размер финансовых дотаций

Статья 6 раздела 1 ЗПМ устанавливает, что размер дотаций не может превышать 50% от общей суммы расходов организации. В разделе 2 устанавливается база для оценки:

- структура и размер организации;
- характер и значение деятельности или проекта;
- собственные средства и средства, предоставляемые третьими сторонами.

б) Определение ежегодных финансовых дотаций и грантов на проведение проектов

В статьях 7 и 8 ЗПМ дается определение финансовых дотаций и грантов на проведение проектов. В соответствии со статьей 5 раздела 1 ЗПМ ежегодные финансовые дотации выделяются на подготовку и проведение регулярных мероприятий организации. Гранты на проведение проектов выделяются на помощь в реализации независимых проектов, которые проводятся вместо или в дополнение к регулярной деятельности.

в) Отказ в выделении грантов или прекращение дотирования

В Статье 9 ЗПМ устанавливаются правила для отказа в выделении финансового гранта или прекращения дотирования. В соответствии с разделом 1 отказ в выделении гранта или прекращение выплат по нему возможны в трех случаях:

- финансовый грант был получен на основании ложной или неточной информации;
- соответствующая организация не выполняет установленных условий или требований;
- средства финансового гранта используются на мероприятия, не связанные с внешкольной работой с молодежью.

В Статье 9 раздела 2 ЗПМ прописываются санкции, которые могут применяться к провинившейся организации: по этому закону ее могут лишить помощи в будущем. В Статье 9 раздела 3 ЗПМ прописаны нормы, регулирующие прекращение финансирования. Ежегодные финансовые дотации, как они понимаются в статье 7 ЗПМ, должны быть возвращены равными долями, если соответствующая организация прекращает свое существование в течение года.

IV. Модельные правовые акты по вопросам образования, отдыха и социальной работы с детьми и молодежью в Великобритании

Последние годы Великобритания была потрясена случаями трагической смерти детей и молодых людей. Причина этого виделась в недостаточно тесной связи между соответствующими службами. Это привело к принятию в 2004г. Закона об охране детства, который служит основой для реструктуризации системы организаций по работе с молодежью.⁴³ В настоящее время работу с молодежью осуществляют порядка 150 муниципалитетов. Как правило, эта работа ведется совместно с общественными и молодежными организациями.

1. Государственные органы по работе с детьми

В соответствии с разделом 10 подраздела 1 ЗОД каждый государственный орган по работе с детьми в Англии обязан делать все необходимое для развития сотрудничества между государственным органом, с одной стороны, и его партнерами – лицами или

⁴³ <http://www.dija.de/wai1/showcontent.asp?ThemaID=807>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

организациями любого характера, работающими с детьми на территории ответственности этого органа, с другой. В соответствии с разделом 4 партнерами государственного органа могут быть различные органы социального обеспечения и здравоохранения. Подраздел 5 обязывает органы по работе с детьми и их партнеров налаживать и осуществлять сотрудничество. В подразделе 2 говорится, что государственный орган обязан принимать все необходимые меры для повышения благополучия детей. Сюда относятся задачи укрепления физического и духовного здоровья и благополучия, защиты от ущерба здоровью и невыполнения обязанностей по отношению к ребенку, воспитания, обучения и организации отдыха.

2. *Каналы финансирования органов по работе с детьми*

В соответствии с подразделом 6 работа в этом направлении финансируется органом по работе с детьми и его партнерами, которые предоставляют персонал, товары, услуги, помещения или иные ресурсы, а также создают и пополняют коллективный фонд. Последний представляет собой фонд, который формируется за счет взносов государственного органа и его партнеров, и из которого осуществляются платежи на покрытие расходов, связанных с осуществлением соответствующих функций государственного органа и его партнеров.

3. *Местный совет по охране детства*

В соответствии с подразделом 1 раздела 13 ЗОД каждый государственный орган, оказывающий услуги детям в Англии, обязан сформировать на своей территории местный совет по охране детства. В соответствии с подразделом 1 раздела 14 ЗОД такой совет координирует работу каждого человека или организации, представленных в совете, с единственной целью охраны и повышения благополучия детей на территории под юрисдикцией данного органа, который и сформировал совет; а также обеспечивает эффективность работы каждого человека или организации в этом направлении. В соответствии с подразделом 2 раздела 13 ЗОД в состав местного совета по охране детства должны входить один или несколько представителей органа, создавшего совет, и его партнеров.

а) *Партнеры государственного органа по работе с детьми*

В число партнеров государственного органа входят представители широкого круга местных учреждений социального обеспечения и здравоохранения. Они перечислены в подразделе 3 раздела 13 ЗОД. Среди них можно отметить начальника местного отделения полиции, представителей совета по надзору за условно осужденными, группы по работе с молодыми нарушителями общественного порядка, а также начальник исправительного учреждения в зоне ответственности государственного органа, в котором обычно содержатся дети. Область здравоохранения представлена Стратегическим органом здравоохранения и трестом первичной помощи, трестом НСЗ и трестом фонда НСЗ. Еще одним членом совета является представитель Службы консультирования судов по вопросам детей и семей. Круг партнеров Совета не является эксклюзивным: в соответствии с подразделом 5 в состав Местного совета по охране детства могут также входить, по согласованию с партнерами по Совету, представители других лиц или организаций, например, государственного органа, который его создал. К числу таковых относятся лица или организации любого характера, осуществляющие функции или проводящие работу, связанную с детьми, на территории ответственности данного органа.

б) Сотрудничество в рамках Местного совета по охране детства

Подраздел 7 раздела 13 ЗОД обязывает местный орган по работе с детьми и его партнеров по Совету осуществлять сотрудничество по вопросам создания и функционирования Местного совета по охране детства. В соответствии с подразделом 8 раздела 13 ЗОД двум и более органам по работе с детьми разрешается создать единый совет по охране детства для соответствующих территорий.

в) Финансирование Местного совета по охране детства

Порядок финансирования Местного совета по охране детства регулируется положениями раздела 15 ЗОД. В подразделе 1 этого раздела говорится, что органы по работе с детьми и их партнеры по Совету могут осуществлять платежи на покрытие расходов, понесенных Местным советом по охране детства, или связанных с его деятельностью. Платежи можно производить непосредственно или путем перечислений в фонд, из которого впоследствии осуществляются платежи. Кроме того, можно резервировать средства на оплату труда сотрудников, товаров, услуг, помещений или иные средства для целей, связанных с функционированием Местного совета по охране детства.

Б. Модельные правовые акты о публичных библиотеках

I. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Германии

Хотя может казаться, что закона о библиотеках не существует⁴⁴, ни одна библиотека не работает в «неправовом» пространстве. Наоборот, имеются нормативно-правовые базы, рекомендации, договоры и законы, имеющие все возрастающее значение для повседневной работы библиотек.⁴⁵ Поэтому под законом о библиотеках можно понимать совокупность всех норм, которые регулируют деятельность публичных библиотек.⁴⁶

1. Определение публичных библиотек в Германии

В статье II раздела 3 рекомендаций ЮНЕСКО приводится определение публичной библиотеки: это библиотеки открытого доступа для жителей муниципалитета или региона, предоставляющие услуги бесплатно или за минимальную плату.⁴⁷ Они могут быть доступны для широкой публики или особых категорий пользователей. Далее, публичные библиотеки являются государственными учреждениями.⁴⁸ Под государственными учреждениями понимаются фирмы, предприятия, учреждения, которые существенно различаются по своим структуре и целям, но у которых лишь одна общая функция, а именно, создавать условия, обеспечивающие существование людей.⁴⁹

2. Создание публичных библиотек в Германии

Поскольку муниципальное законодательство является объектом законодательства федеральных земель, мы будем иметь дело с нормативно-правовой базой крупнейшей федеральной земли – Северный Рейн-Вестфалия. В других федеральных землях действуют аналогичные нормативно-правовые акты. В соответствии с § 8 раздела 1 муниципального законодательства земли Северный Рейн-Вестфалия (МЗ СРВ) муниципалитеты создают, кроме всего прочего, учреждения, необходимые для предоставления своим гражданам

⁴⁴ Йоост, 1964. Цитируется по книге Кирхнера

⁴⁵ Rechtskommission des Deutschen Bibliotheksinstituts, 3-е издание, 1998г. Вступление

⁴⁶ Хайнрих Касперс. 1964, с 1165, Цитируется по книге Кирхнера

⁴⁷ Международный свод библиотечной статистики от 13.11.1970г.

⁴⁸ Шмидт-Асманин в: Шмидт-Асманин, 1-ый раздел, номер листа 106; Рен/Кронож, § 8 МЗ СРВ

⁴⁹ Ossenbuhl, DVBl, 1973, 289

услуг в области культуры. Муниципалитеты уполномочены строить и обеспечивать функционирование муниципальных публичных библиотек.⁵⁰

3. *Законодательный акт о создании публичных библиотек в Германии*

Поскольку некоторые муниципалитеты не в состоянии финансировать содержание публичной библиотеки, эта задача ложится на плечи вышестоящего органа власти, который решает вопросы, относящиеся к более крупной территории.⁵¹ Создание подобных публичных учреждений зависит от платежеспособности муниципалитетов. Процесс создания происходит на основании так называемого «Видмунга» (Widmung). По этому законодательному акту этим учреждением пользуется население муниципалитета.⁵² Это может быть закон, статут или административный акт. На муниципальном уровне «Видмунг» представляет собой муниципальный статут. Поскольку создание публичной библиотеки не является обязательной задачей, муниципалитет не обязан создавать или поддерживать функционирование публичной библиотеки.

4. *Организация публичных библиотек в Германии*

В городах публичная библиотека нередко является самостоятельным учреждением в зависимости от ее бюджета и численности персонала.⁵³ Муниципальное учреждение это самостоятельная организационная структура, решающая задачи, на которые имеется спрос.⁵⁴ Публичная библиотека может также входить в состав какого-либо учреждения культуры. В этом случае бюджетом распоряжается данное учреждение. Совсем не обязательно, чтобы публичная библиотека являлась учреждением местной администрации; она может быть и частным заведением.⁵⁵ В прошлом в городах было два вида библиотек – научная и публичная, а в настоящее время этого разделения больше нет.⁵⁶ Объединение двух видов библиотек коснулось лишь персонала: теперь у объединенной библиотеки один директор, но две организационные единицы – общедоступный и научный фонды, а в

⁵⁰ Кирхнер, с. 65

⁵¹ Кирхнер, с. 65

⁵² Шмидт-Асманн в: Шмидт-Асманн, 1-ый раздел, номер листа 107

⁵³ Öffentliche Bibliothek. Берлин 1973, с. 18

⁵⁴ Кирхнер, с. 65 и далее

⁵⁵ Кирхнер, с. 66

⁵⁶ Клаус Бок, цитируется из: Кирхнер

некоторых случаях имеет место и полное слияние двух фондов.⁵⁷ Правовая форма публичных библиотек может быть какой угодно.⁵⁸

а) Публичная библиотека в Германии, организованная по публичному праву

В данном случае это учреждение «Regiebetrieb», не являющееся юридическим лицом. Нередко у таких учреждений очень простая организационная структура.⁵⁹ Обычно это библиотеки.⁶⁰ По достижении определенного размера они могут становиться автономными и превращаться в учреждения публичного права.⁶¹ Существуют два вида учреждений публичного права: зависимые и независимые. Только последние имеют статус юридического лица.

б) Публичная библиотека в Германии по частному праву

Библиотеки могут функционировать и в рамках частного права. Они могут иметь форму ассоциации (§ 21 ГКГ), фонда (§ 80 и далее ГКГ) и общества с ограниченной ответственностью (§ 3000).⁶²

5. *Доступ к публичным библиотекам в Германии*

Поскольку пользование государственными учреждениями всегда имеет особую окраску («Сондернутцунг»), необходимо получить разрешение, чтобы пользоваться им.⁶³ Местные жители имеют преимущество по сравнению с посторонними.⁶⁴ «Видмунг» определяет цель государственного учреждения и режим пользования библиотекой. Что касается публичных библиотек, то цель и режим пользования ими регулируется законом. В соответствии с § 8 раздела 2 МЗ СРВ каждый гражданин имеет право пользоваться публичным учреждением, что в полной мере относится и к публичным библиотекам. Не существует субъективного публичного права на открытие или продолжение работы

⁵⁷ Алоис Клотцбюхер, цитируется из: Кирхнер

⁵⁸ Документ в: Эрихсен, § 41, номер листа 33

⁵⁹ Шмидт-Асманн в: Шмидт-Асманн, 1-ый раздел, номер листа 124

⁶⁰ Вехтер, номер листа 539

⁶¹ Кирхнер, с. 80

⁶² Кирхнер, с. 85

⁶³ Вехтер, номер листа 533

⁶⁴ VG Gelsenkirchen, 1994, p. 71; Вехтер, номер листа 563

публичного учреждения.⁶⁵ Правила пользования публичной библиотекой регулируются правилами, установленными самим учреждением.⁶⁶

6. *Плата за пользование публичными библиотеками в Германии*

За пользование услугами публичных учреждений с пользователей взимается плата. Чтобы повысить размер платы, необходимо иметь правило.⁶⁷

III. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Бельгии

Начиная с 1921г. в Бельгии существует отличный⁶⁸ закон о публичных библиотеках⁶⁹ (ЗПБ), который предписывает муниципалитетам иметь хотя бы одну публичную библиотеку. Закон о публичных библиотеках от 17 октября 1921г.⁷⁰ был дополнен двумя указами от 28 февраля 1978г.⁷¹ и 5 августа 1995г.⁷² для франкоговорящей общины в Бельгии. В основе этих указов лежит статья 8 ЗПБ. В соответствии с положениями данной статьи королевские указы регулируют процедуру применения данного закона, особенно состав и полномочия библиотечного надзорного органа, положение библиотекарей и порядок предоставления помощи и субсидий.

На данный момент это исключительно отработанный закон о библиотеках, в котором очень четко прописаны цели библиотеки.⁷³ Он исключительно полезен для создания единообразной, прекрасно структурированной и эффективной системы публичных библиотек. Закон о публичных библиотеках регулирует положение этих учреждений, которые выигрывают от качества правового регулирования их работы (статья 1 ЗПБ).

1. *Определение публичных библиотек в Бельгии*

⁶⁵ Вехтер, номер листа 566

⁶⁶ Рен/Кронож, § 8 МЗ СРВ, II.1.

⁶⁷ Кирхнер, с. 159

⁶⁸ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁶⁹ Закон о библиотеках называют «законом Дестре» по фамилии его автора

⁷⁰ Journal official / Staatsblad, 1991г., № 323, 19 ноября 1921г.

⁷¹ Moniteur belge, 21 апреля 1978г.

⁷² Moniteur belge, 5 августа 1995г., с. 22801-22815

⁷³ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

Как сказано с статье 1 ЗПБ, публичная библиотека может быть либо муниципальной («коммунальной»), либо свободной. Таким образом, к примеру, церковная библиотека может считаться публичной библиотекой.⁷⁴

2. *Создание публичных библиотек в Бельгии*

В соответствии с § 1 статьи 2 ЗПБ муниципалитеты могут создавать муниципальные библиотеки или, по мере необходимости, брать их на свой баланс. Статья 3 ЗПБ разрешает двум или более муниципалитетам сообща создавать межмуниципальную библиотеку или брать таковую на свой баланс. Муниципалитеты, в которых нет библиотеки, как она понимается в статье 6 ЗПБ, обязаны создать таковую, если за это выступает, по меньшей мере, одна пятая от числа избирателей муниципалитета (§ 2 статьи 2 ЗПБ). Статья 5 запрещает закрывать муниципальную библиотеку или снимать ее со своего баланса без решения муниципального совета.

3. *Организация публичных библиотек в Бельгии*

Библиотекой должен руководить технически грамотный человек.⁷⁵ В соответствии со статьей 6(g) ЗПБ во главе библиотеки должен стоять гражданин Бельгии, имеющий диплом библиотекаря. Он может также иметь диплом о высшем образовании и по другой специальности.

4. *Финансирование публичных библиотек в Бельгии*

Публичные библиотеки могут иметь официальное право на государственные дотации.⁷⁶ Чтобы получить помощь или дотацию от государства, библиотека обязана, в соответствии с положениями статьи 6 ЗПБ, удовлетворять следующим условиям:

- библиотека должна располагаться в соответствующем здании;
- библиотека должна иметь определенный минимальный библиотечный фонд и выдавать читателям некий минимум книг;
- библиотека должна быть доступна для всех;
- библиотека должна быть бесплатной, не считая небольшой платы за выдачу книг;

⁷⁴ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁷⁵ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

- библиотека должна быть открыта для выдачи книг, по крайней мере, один день в муниципалитетах с числом жителей менее 3 тыс. человек, или, по крайней мере, два дня в муниципалитетах от 3 тыс. до 20 тыс. жителей, и, по меньшей мере, три дня в прочих муниципалитетах;
- библиотека подлежит государственному контролю;
- во главе библиотеки должен стоять гражданин Бельгии безотносительно пола, имеющий соответствующий диплом.

Существуют строгие профессиональные критерии, гарантирующие высокую степень стандартизации и эффективности деятельности.⁷⁷ Недостатком этой системы является то, что при таких жестких условиях получения дотаций муниципалитетам почти невозможно проводить гибкую политику в этой области.⁷⁸

В соответствии со статьей 4 ЗПБ каждый муниципалитет, который создал или принял библиотеку на свой баланс, должен тратить, по меньшей мере, 25 центов (бельгийская валюта по курсу 1921г.) на человека на оснащение, содержание и развитие библиотеки.

5. *Контроль публичных библиотек в Бельгии*

Во избежание злоупотреблений публичные библиотеки подвергаются контролю со стороны государственной инспекции.⁷⁹ Это обязанность, записанная в статье 6 ЗПБ. Это также является условием для получения государственной помощи и дотаций.

6. *Плата за пользование публичными библиотеками в Бельгии*

Как сказано в статье 6 (d) ЗПБ, библиотека оказывает бесплатные услуги, за исключением небольшой платы за выдачу книг. Совсем бесплатных библиотечных услуг не существует.⁸⁰

III. Модельные правовые акты о публичных библиотеках в Дании

⁷⁶ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁷⁷ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁷⁸ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁷⁹ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

Первый закон о публичных библиотеках появился в Дании в 1920г. С тех пор в стране принималось несколько подобных законов. Летом 2000г. датский парламент принял последний закон о публичных библиотеках – Закон о библиотечном обслуживании (ЗОБО). При его разработке ставилась амбициозная цель - создать нормативно-правовую базу для библиотек, адекватную информационному обществу 21 века, другими словами, сетевую гибридную библиотеку.⁸¹

1. *Задача публичных библиотек в Дании*

В § 1 ЗОБО говорится, что публичные библиотеки призваны содействовать распространению информации, образованию и культурной деятельности путем предоставления книг, периодических изданий, «говорящих» книг и других подходящих материалов типа музыкальных записей и электронных информационных ресурсов, включая Интернет и мультимедиа. В разделах 2 и 3 говорится также, что публичные библиотеки должны стремиться предоставлять видеофильмы и распространять информацию о работе муниципалитетов и государственных органов, а также информацию о жизни общества в целом. В § 2 ЗОБО дается описание способов решения этих задач: следить за качеством, комплексностью и тематикой предоставляемых материалов. Именно эти критерии, а не религиозные, моральные или политические взгляды, необходимо учитывать при подборе соответствующих материалов.

2. *Обязанность создания публичных библиотек в Дании*

В § 3 раздела 1 ЗОБО устанавливается обязанность муниципального совета содержать публичную библиотеку с двумя отделениями – для детей и взрослых. Во исполнение этого положения муниципальный совет может кооперироваться с советами других муниципалитетов. Муниципальный совет может также заключить соглашение с советом другого муниципалитета о совместном предоставлении полных или частичных библиотечных услуг.

В § 3 раздела 2 ЗОБО подробно прописывается процедура исполнения обязанности муниципального совета по созданию публичной библиотеки: муниципальный совет обязан, по мере возможности (1) предоставлять библиотечные услуги детям и взрослым,

⁸⁰ Рединг. Ein luxemburgisches Bibliotheks gesetz?

⁸¹ <http://www.bs.dk/publikationer/english/act/index.htm>, последнее посещение состоялось 12 июня 2007г.

которые не способны посещать библиотеку самостоятельно; (2) установить часы работы библиотеки с учетом потребностей пользователей; и (3) открыть отделения или иные пункты, когда размер и характер муниципалитета делает это целесообразным.

3. *Организация публичных библиотек в Дании*

В соответствии с § 3 раздела 3 ЗОБО руководитель библиотеки обязан иметь соответствующее образование. В соответствии с положением § 3 раздела 4 ЗОБО муниципальный совет обязан сформировать библиотечный совет для координации библиотечных услуг между несколькими муниципалитетами. Далее, в соответствии с § 35 ЗОБО библиотеки обязаны разработать свод правил для своих пользователей. В правилах должны оговариваться условия идентификации клиента библиотеки, сроки, на которые выдаются материалы, взимания залога, наказания при нарушении обязательства вернуть материал в целостности и сохранности, взимание штрафов и платы, а также исполнение распоряжения судебного пристава.

4. *Доступ в публичные библиотеки в Дании*

По правилам, изложенным в § 5 раздела 1 ЗОБО, услугами публичных библиотек может пользоваться каждый человек, Это касается использования библиотечных фондов как в помещении библиотеки, так и «на вынос». Обязанность выдачи материалов относится ко всем элементам фонда, перечисленным в § 1 раздела 1 ЗОБО. Благодаря межбиблиотечному сотрудничеству, публичные библиотеки обязаны предоставлять пользователям даже такие материалы, которых нет в собственном фонде библиотеки (§ 5 раздела 2 ЗОБО).

5. *Сотрудничество партнеров публичных библиотек в Дании*

В §§ 6 и 7 ЗОБО перечисляются потенциальные партнеры публичной библиотеки: это компании и учреждения, с одной стороны, и библиотеки муниципальных школ, с другой.

- а) Компании и учреждения как партнеры по сотрудничеству с публичными библиотеками Дании

В соответствии с § 6 раздела 1 ЗОБО публичные библиотеки могут открывать и обслуживать библиотечные пункты в компаниях и учреждениях или заключать договоры об оказании им библиотечных услуг. Однако расходы, связанные с предоставлением библиотечных услуг государственным, окружным и иным немунципальным учреждениям, должны покрываться соответствующими учреждениями (§ 6 раздела 2 ЗОБО).

б) Библиотеки муниципальных школ как партнеры по сотрудничеству с публичными библиотеками Дании

В соответствии с § 7 ЗОБО публичные библиотеки в муниципалитетах должны сотрудничать с библиотеками муниципальных школ. Публичные библиотеки и библиотеки школ должны использовать единые каталоги.

6. *Региональные библиотеки в Дании*

Интересно отметить, что действующий в Дании закон о публичных библиотеках содержит нормы, регулирующие деятельность региональных библиотек. В соответствии с § 9 ЗОБО региональные библиотеки функционируют как главные распределительные центры по отношению к публичным библиотекам. Последние заказывают в них материалы, отсутствующие в их собственных фондах – см. § 11 ЗОБО. Окружные библиотеки также являются публичными библиотеками (§ 10 раздела 1 ЗОБО). Это решение министра культуры, принятое по согласованию с муниципалитетами. Поэтому в § 12 ЗОБО говорится, что расходы, связанные с функционированием региональных библиотек, покрывает правительство.

7. *Финансирование публичных библиотек в Дании*

В соответствии с § 18 ЗОБО правительство предоставляет дотации на развитие публичных библиотек.

8. *Плата за пользование публичными библиотеками в Дании*

В принципе выдача материалов на дом из публичных библиотек и услуги, предоставляемые в самих библиотеках, являются бесплатными (§ 19 ЗОБО). Однако в §§ 20 и 29 ЗОБО содержатся два исключения.

а) Плата за особые услуги

В соответствии с § 20 раздела 1 ЗОБО муниципалитет может взимать с пользователей какую-то плату за предоставление публичными библиотеками особых услуг, выходящих за круг общих услуг, то есть использование помещений библиотеки, получение материалов на дом и предоставление консультаций. Услуги, однозначно перечисляемые в разделе 1, запрашиваются пользователем особо (раздел 2). Муниципальный совет определяет размер и способ взимания платы за специальные услуги, упоминаемые в разделе 1. Но если услуги, перечисленные в разделе 1, предоставляются на конкурентной основе с частными организациями, то стоимость таких услуг должна определяться исходя из рыночных расценок, что только и позволит избежать нечестной конкуренции (раздел 4). Однако раздел 5 запрещает муниципалитетам накапливать дефицит бюджета за трехлетний период, если продажа услуг осуществляется на конкурентной основе.

б) Реализация специальных знаний

В соответствии с § 20 раздела 1 предложение 2 ЗОБО муниципалитет может также предлагать знания, накопленные публичной библиотекой в процессе решения обычных библиотечных задач. Муниципалитет может обрабатывать и углублять эти знания для их последующего выставления на продажу. Продажа таких знаний готовится таким образом, чтобы не мешать нормальному функционированию библиотеки по ее прямому назначению.

в) Штрафы за несвоевременный возврат материалов

§ 21 раздела 1 предложение 1 ЗОБО обязывает муниципалитеты штрафовать пользователей за несвоевременный возврат материалов. Однако последующие предложения в § 21 раздела 1 предложение 1 ЗОБО ограничивает размер штрафов: штраф не должен превышать 20 датских крон – за единицы материалов, которые пользователь взял одновременно, у которых одинаковый срок пользования, и которые возвращены одновременно; для детей и молодых людей моложе 14 лет этот штраф не может превышать 10 ДК. Если срок возврата превышен более чем на 7 дней, размер штрафа может быть увеличен до 110ДК, а для вышеупомянутых категорий детей и молодежи – до

55ДК. Если срок возврата превышен более чем на 30 дней, штрафы могут достигать 220ДК и 110ДК, соответственно.

г) Плата за услуги для пользователей из других муниципалитетов

В соответствии с § 23 раздела 1 ЗОБО муниципалитет может требовать плату, если материалы в данной публичной библиотеке берет пользователь из другого муниципалитета, но при условии, что его заранее предупредили об этом. В таком случае оплату производит муниципалитет, в котором проживает данный человек, а не сам пользователь услуг библиотеки.

д) Плата за читательский билет взамен старого

В соответствии с § 24 ЗОБО муниципалитет может взимать плату с пользователя за замену утерянного читательского билета.

9. *Сбор платежей публичными библиотеками в Дании*

В соответствии с § 32 ЗОБО, когда штраф, установленный по условиям § 21 ЗОБО, составляет 200 ДК и более, в дело может вступить судебный исполнитель. Кроме того, в соответствии с § 21 ЗОБО неоплаченный штраф с пенями за понесенные расходы, может взиматься соответствующим органом, вычитаться из зарплаты и взиматься иными способами, как это делается применительно к сбору подоходного налога. При этом действуют все положения налогового законодательства.

10. *Исключение из числа пользователей публичной библиотеки в Дании*

В соответствии с § 31 раздела 1 ЗОБО библиотека может исключить пользователя из числа своих абонентов, если человек грубо нарушил обязательство по возврату позаимствованного материала в хорошем состоянии. Раздел 2 распространяет правило исключения из числа пользователей библиотеки на тех, кто «забыл» внести плату в соответствии с правилами § 21 ЗОБО.